

**GŁÓWNY URZĄD  
NADZORU BUDOWLANEGO  
DEPARTAMENT  
WYROBÓW BUDOWLANYCH**

Warszawa, 1 grudnia 2022r.

DWB.4131.159.2022

**Pan  
Wacław Kozubal**

Szanowny Panie,

odpowiadając na Pana e-mail z 27 lipca 2022 r. – pragnę na wstępie zaznaczyć, że Główny Urząd Nadzoru Budowlanego **nie dokonuje ocen konkretnych, zgłaszanych stanów faktycznych, w tym ocen przedkładanych dokumentów** (poza postępowaniami toczącymi się przed Głównym Inspektorem Nadzoru Budowlanego), **nie udziela porad technicznych ani prawnych**, jak również **nie wydaje wiążących interpretacji przepisów prawa**. Nie opiniuje również przedkładanych artykułów prasowych. GUNB udziela natomiast **ogólnych wyjaśnień** dotyczących stosowania przepisów z zakresu swojego działania, który został określony ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. – *Prawo budowlane* (Dz. U. z 2021 r. poz. 2352, z późn. zm.) oraz ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. *o wyrobach budowlanych* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1213). Jeżeli zatem jakiś konkretny przepis z ww. zakresu budzi wątpliwości, wówczas GUNB udziela stosownych, ogólnych wyjaśnień.

Mając powyższe na uwadze, warto zauważyć, że **stosowanie wyrobów** przy wykonywaniu robót budowlanych reguluje ww. ustawa – *Prawo budowlane*. Zgodnie z jej art. 10, wyroby (w tym wyroby budowlane) wytworzone w celu zastosowania w obiekcie budowlanym w sposób trwały o właściwościach użytkowych umożliwiającą prawidłowo zaprojektowanym i wykonanym obiektom budowlanym spełnienie podstawowych wymagań, **można stosować** przy wykonywaniu robót budowlanych **wyłącznie, jeżeli wyroby te zostały wprowadzone do obrotu** lub udostępnione na rynku krajowym **zgodnie z przepisami odrębnymi**, a w przypadku wyrobów budowlanych – również zgodnie z zamierzonym zastosowaniem.

W przypadku wyrobów budowlanych niepodlegających wymaganiom rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. *ustanawiającego zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylającego dyrektywę Rady 89/106/EWG* (Dz. Urz. UE L 88 z 04.04.2011, str. 5, z późn. zm.), to jest wyrobów nieobjętych normą zharmonizowaną w rozumieniu tego rozporządzenia ani wydaną, na dobrowolny wniosek ich producenta, europejską oceną techniczną – **jeżeli są wprowadzane do obrotu na terytorium Polski** – co do zasady, stosuje się do nich wymagania krajowe, w tym dotyczące sporządzenia **krajowej deklaracji właściwości użytkowych** oraz umieszczenia **znaku budowlanego** stosownie do postanowień art. 5 ust. 2 i art. 8 ust. 1 ustawy *o wyrobach budowlanych* oraz przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 17 listopada 2016 r. *w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym* (Dz. U. poz. 1966, z późn. zm.).

W myśl ww. art. 8 ust. 1, **oznakowanie znakiem budowlanym** umieszcza się na wyrobie budowlanym, dla którego producent sporządził, na swoją wyłączną odpowiedzialność, **krajową deklarację właściwości użytkowych** wyrobu budowlanego. Właściwości użytkowe wyrobu budowlanego, zadeklarowane w ww. krajowej deklaracji zgodnie z właściwą przedmiotowo **Polską Normą wyrobu** lub **krajową oceną techniczną**, należy odnieść do tych zasadniczych charakterystyk, które mają wpływ na spełnienie podstawowych wymagań przez obiekty budowlane, zgodnie z zamierzonym zastosowaniem tego wyrobu.

Przy czym jeżeli dany wyrób budowlany **nie jest w pełni objęty** (odpowiednią) **Polską Normą wyrobu** – aby móc dokonać wymaganej oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych i sporządzić **krajową deklarację właściwości użytkowych**, producent jest zobowiązany najpierw wystąpić z wnioskiem i uzyskać **krajową oceną techniczną** (zob. art. 9 ust. 1 ustawy o wyrobach budowlanych).

Natomiast **zakres wyrobów budowlanych podlegających obowiązkowi sporządzenia krajowej deklaracji właściwości użytkowych** (a tym samym oznakowania ich znakiem budowlanym i m.in. uzyskania **krajowej oceny technicznej**, gdy występują okoliczności wskazane w art. 9 ust. 1 ustawy) oraz wymagane dla tych grup krajowe systemy oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych określa **załącznik nr 1** do ww. rozporządzenia w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym (zob. § 4 i 7 ust. 1 rozporządzenia).

W powyższym załączniku nr 1, w grupie wyrobów budowlanych **lp. 10 Stałe urządzenia przeciwpożarowe (wyroby do wykrywania i sygnalizacji pożaru, wyroby do kontroli rozprzestrzeniania ciepła i dymu oraz tłumienia wybuchu, systemy ewakuacyjne)** zostały wymienione m.in. **Przeciwpożarowe wyłączniki prądu – zestawy** oraz **Przeciwpożarowe wyłączniki prądu – elementy składowe: urządzenia uruchamiające, urządzenia sygnalizujące, urządzenia wykonawcze**. Dla wyrobów tych, jako wymagany, wskazany został **krajowy system** oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych „1”. W przypadku stosowania ww. **krajowego systemu 1, dokumentem wymaganym do sporządzenia krajowej deklaracji** właściwości użytkowych jest m.in. **krajowy certyfikat stałości właściwości użytkowych**, wydany przez akredytowaną jednostkę certyfikującą wyroby (zob. § 2 pkt 4, § 4 ust. 1 i 3 pkt 2 oraz § 6 ust. 1 rozporządzenia w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym).

Warto przy tym zauważyć, że „**wyrób budowlany**” – zgodnie z art. 2 pkt 1 rozporządzenia Nr 305/2011 i art. 2 pkt 1 ustawy o wyrobach budowlanych – oznacza **każdy wyrób** lub **zestaw** wyprodukowany i wprowadzony do obrotu w celu trwałego wbudowania w obiektach budowlanych lub ich częściach, **którego właściwości wpływają** na właściwości użytkowe obiektów budowlanych w **stosunku do podstawowych wymagań** dotyczących obiektów budowlanych (przedstawionych w załączniku I do ww. rozporządzenia). Z kolei ww. „**zestaw**” oznacza **wyrób budowlany wprowadzony do obrotu przez jednego producenta jako zestaw** co najmniej dwóch **odrębnych składników, które muszą zostać połączone, aby mogły zostać włączone w obiektach budowlanych** (zob. art. 2 pkt 2 rozporządzenia Nr 305/2011).

Z powyższego wynika, że składniki zestawu, będącego wyrobem budowlanym, mogą ale nie muszą być wyrobami budowlanymi w rozumieniu ww. definicji wyrobu budowlanego. **Zestaw** będący wyrobem budowlanym bowiem **podlega, jako całość, ocenie i weryfikacji stałości właściwości użytkowych** odnoszących się do **zasadniczych charakterystyk dotyczących tego zestawu** (a nie jego poszczególnych składników).

Ustawa o wyrobach budowlanych przewiduje również instytucję wyrobu budowlanego **przeznaczonego do jednostkowego zastosowania w obiekcie budowlanym**, określonej przepisami art. 10 ustawy o wyrobach budowlanych. Zgodnie z art. 10 ust. 1 ww. ustawy, dopuszczone do jednostkowego zastosowania w obiekcie budowlanym są wyroby budowlane, z wyłączeniem wyrobów, o których mowa w art. 5 ust. 1 (tj. objętych normami zharmonizowanymi lub zgodnych z wydanymi dla nich europejskimi ocenami technicznymi), **wykonane według indywidualnej dokumentacji technicznej, sporządzonej przez projektanta (konkretnego) obiektu lub z nim uzgodnionej**, dla których **producent** wydał oświadczenie, że zapewniono zgodność wyrobu budowlanego z tą dokumentacją oraz z przepisami. Przy czym wymagania odnośnie zawartości ww. indywidualnej dokumentacji technicznej, ustalającej m.in. warunki zastosowania wyrobu w danym obiekcie budowlanym,

określa art. 10 ust. 2, a zawartość ww. **oświadczenia producenta** art. 10 ust. 3 ustawy.

Warto przy tym zaznaczyć, że ww. „**producent**” w przepisach o wyrobach budowlanych oznacza – osobę fizyczną lub prawną, **która produkuje wyrób** budowlany lub **która zleca** zaprojektowanie lub wyprodukowanie wyrobu budowlanego i **wprowadza ten wyrób do obrotu pod własną nazwą lub znakiem firmowym** (zob. art. 2 pkt 19 ww. rozporządzenia Nr 305/2011). Natomiast wykonywanie robót budowlanych, którymi kieruje kierownik robót elektrycznych, polegających np. na wykonaniu na budowie instalacji elektrycznych z zastosowaniem wyrobów legalnie wprowadzonych do obrotu, w oparciu o opracowany przez projektanta tego obiektu projekt, regulowane jest ustawą – *Prawo budowlane*.

Przepisy ww. **art. 10** znajdują zaś **zastosowanie w szczególnych przypadkach**. Co do zasady, dotyczą one bowiem wyrobów zaprojektowanych i wytworzonych z uwagi na specjalne potrzeby, wyprodukowanych dla jednego, konkretnego przypadku zastosowania, wymagających często dostosowania urządzeń produkcyjnych do ich wytworzenia tak aby mogły być zastosowane w tym obiekcie budowlanym. Przy czym z określenia „wyrób przeznaczony **do jednostkowego zastosowania**” wynika, iż **nie jest on produkowany seryjnie** z przeznaczeniem do powszechnego stosowania. Nie może on zatem stanowić przedmiotu swobodnego obrotu handlowego, tzn. nie może być odstąpiony, sprzedany bądź przekazany celem zastosowania w innym obiekcie budowlanym. Wyrobów tych nie dotyczy obowiązek sporządzenia krajowej deklaracji właściwości użytkowych ani uzyskania (gdy brak jest odpowiedniej Polskiej Normy wyrobu) krajowej oceny technicznej, o której mowa w ww. art. 8 ust.1 i art. 9 ust.1 ustawy.

Dodatkowo pragnę zwrócić Pana uwagę na **możliwość udostępniania na polskim rynku krajowym wyrobów budowlanych legalnie wprowadzonych do obrotu w innym państwie członkowskim**. Zgodnie bowiem z art. 5 ust. 3 ustawy *o wyrobach budowlanych*, wyrób budowlany nieobjęty zakresem przedmiotowym zharmonizowanych specyfikacji technicznych, o których mowa w art. 2 pkt 10 ww. rozporządzenia Nr 305/2011 (tj. nieobjęty normą zharmonizowaną w rozumieniu rozporządzenia Nr 305/20011 ani europejskim dokumentem oceny), **może być udostępniany na rynku krajowym, jeżeli został legalnie wprowadzony do obrotu w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej lub w państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym oraz w Turcji, a jego właściwości użytkowe umożliwiają spełnienie wymagań podstawowych** przez obiekty budowlane zaprojektowane i budowane w sposób określony w przepisach techniczno-budowlanych, oraz zgodnie z zasadami wiedzy technicznej. Wraz z wyrobem budowlanym udostępnianym na rynku krajowym dostarcza się **informacje o jego właściwościach użytkowych** oznaczonych zgodnie z przepisami państwa, w którym wyrób budowlany do obrotu został wprowadzony, **instrukcje** stosowania, instrukcje obsługi oraz informacje dotyczące zagrożenia dla zdrowia i bezpieczeństwa, jakie ten wyrób stwarza podczas stosowania i użytkowania. **Informacje** powyższe oraz **instrukcje powinny być zostać sporządzone w języku polskim**, co wynika m.in. z art. 7 ust. 3 i art. 7a ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1999 r. *o języku polskim* (Dz. U. z 2021 r. poz. 672).

Do wyrobów budowlanych spełniających ww. wymagania art. 5 ust. 3 ustawy *o wyrobach budowlanych* **nie stosuje się obowiązku sporządzania krajowej deklaracji właściwości użytkowych**, a tym samym m.in. **uzyskania krajowego certyfikatu stałości użytkowych**, gdy przewidziany dla danego wyrobu budowlanego krajowy system oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych wymaga uzyskania takiego certyfikatu.

Należy także wyjaśnić, że ww. art. 5 ust. 3 ustawy ma na uwadze tzw. **zasadę wzajemnego uznawania**, m.in. wynikającą z orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (będącą jednym ze sposobów zapewniania swobodnego przepływu towarów w ramach rynku wewnętrznego). Do wyrobów takich zastosowanie mają też przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) **2019/515** z dnia 19 marca 2019 r. *w sprawie*



wzajemnego uznawania towarów zgodnie z prawem wprowadzonych do obrotu w innym państwie członkowskim oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 764/2008 (Dz. Urz. UE L 91 z 29.3.2019, str. 1), które wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich, w tym w Polsce. Dotyczy ono m.in. **stosowania zasady wzajemnego uznawania** przez państwa członkowskie w indywidualnych przypadkach w odniesieniu do **towarów lub aspektów towarów, które nie podlegają harmonizacji na poziomie Unii, a które zgodnie z prawem wprowadzone zostały do obrotu w innym państwie członkowskim** (zob. art. 1 ust. 2, art. 2 ust. 1 i 2 lit. a ww. rozporządzenia).

Należy zatem podkreślić, w nawiązaniu do postanowień ww. art. 10 ustawy – *Prawo budowlane*, że stosowane wyroby i sposób ich stosowania przy wykonywaniu robót budowlanych powinny – w każdym przypadku – zapewnić spełnienie warunków określonych w art. 5 ust. 1 ww. ustawy, zgodnie z którym obiekt budowlany jako całość oraz jego poszczególne części, wraz ze związanymi z nim urządzeniami budowlanymi należy, biorąc pod uwagę przewidywany okres użytkowania, projektować i **budować w sposób określony w przepisach, w tym techniczno-budowlanych**, i zgodnie z zasadami wiedzy technicznej, zapewniając m.in. spełnienie wymagań podstawowych, o których mowa w tym przepisach, dotyczących m.in. bezpieczeństwa pożarowego.

Natomiast osobami zobowiązanymi, aby zapewnić spełnienie przez obiekt budowlany wymagań podstawowych i wymagań przepisów, w tym przepisów techniczno-budowlanych, są przede wszystkim uczestnicy procesu budowlanego, a przede wszystkim **projektant, kierownik budowy i inspektor nadzoru inwestorskiego** (zob. art. 20 ust. 1 pkt 1 i 3a, art. 22 pkt 3 i 3e, art. 25 pkt 1 i 2 i art. 26 ww. ustawy).

Jednocześnie informuję, że niniejsze pismo nie stanowi oficjalnej wykładni prawa i nie jest wiążące dla organów administracji orzekających w sprawach indywidualnych.

*Z poważaniem*

**z up. DYREKTORA**  
DEPARTAMENTU WYROBÓW BUDOWLANYCH

**Krzysztof Myszkowski**  
główny specjalista  
(dokument podpisany podpisem elektronicznym)

#### **Informacje o przetwarzaniu danych osobowych**

Na podstawie art. 13 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 4 maja 2016) – zwanego dalej RODO - informuję, że:

1. Pana dane osobowe będzie przetwarzał Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego (administrator) [kontakt: Główny Urząd Nadzoru Budowlanego w Warszawie (00-926), ul. Krucza 38/42].
2. W sprawach związanych z Pana danymi osobowymi proszę się kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych wysyłając email na adres [iod@gunb.gov.pl](mailto:iod@gunb.gov.pl) lub poprzez skrzynkę ePUAP Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego /GUNB/skrytka.
3. Dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c, art. 10 RODO, przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego oraz przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o wyrobach budowlanych (Dz. U. z 2021 r., poz.1213), w celu realizacji obowiązków wynikających z przepisów prawa.
4. Pana dane osobowe nie będą przekazywane innym odbiorcom.
5. Pana dane osobowe przechowywane będą przez okres 10 lat od przekazania do archiwum zakładowego.
6. Posiada Pan prawo do dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii, prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, a także prawo do ich usunięcia, w sytuacji, gdy przetwarzanie danych nie następuje w celu wywiązania się z obowiązku wynikającego z przepisu prawa lub w ramach sprawowania władzy publicznej, prawo do ograniczenia przetwarzania danych.
7. Ma Pan prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych (na adres Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa).
8. Podanie danych osobowych jest obowiązkowe i niezbędne do wywiązania się z obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze.
9. Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu.

Do wiadomości:

a/a